



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
Qeveria – Vlada Government
Zyra e Kryeministrit
Kancelarija Premijera – Office of the Prime Minister
Zyra Ligjore – Pravna Kancelarija – Legal Office

PRAVNOMISLJE NJE O USHLADENOSTI SA ZAKONODAVSTVOMI EU-a

17.04.2024

Pravna kancelarija pri Kancelariji premijera, na osnovu člana 7. podstav 1.2. Pravilnika br. 09/2011 o radu Vlade Republike Kosovo i člana 13 stav 5 Uredbe br. 13/2013 o Pravnoj službi Vlade, kao iu skladu sa članom 12 stav 3 i 4 podstav 4.19 Uredbe br. 02/2021 o oblastima administrativne odgovornosti Kancelarije premijera i ministarstava, izmenjene i dopunjee Uredbom br. 04/2021 o oblastima odgovornosti Kancelarije premijera i ministarstava dostavila 15. aprila 2024. godine na razmatranje Odseku za pravo EU-a pri Kancelariji premijera, Nacrt zakona o ratifikaciji „Amandmana br. 2 Finansijskog sporazuma između Republike Kosovo i Evropske unije o IPA programu 2016“

1. PREDMET

Pravno mišljenje o usaglašenosti Nacrta zakona o ratifikaciji „Amandmana br. 2 Finansijskog sporazuma između Republike Kosovo i Evropske unije o IPA programu 2016“, sa *acquis* BE-a.

2. PRILOŽENA DOKUMENTA

Uz zahtev Pravne kancelarije pri Kancelariji premijera za pravno mišljenje o usklađenosti sa *acquis* EU-a dostavljena su sledeća dokumenta

- Konačni Nacrt zakona na tri jezika (verzija na albanskom, engleskom i srpskom jeziku);
- Deklaracija o usklađenosti (verzija na albanskom, engleskom i srpskom jeziku);
- Memorandum sa objašnjenjima.

3. PREAMBULA

U skladu sa članom 7 stav 3 Pravilnika br. 09/2011 o radu Vlade Republike Kosovo, na osnovu člana 3, podstav 1.3. člana 13, stav 6, i člana 21, stav 4 Uredbe br. 13/2013 o Pravnoj službi Vlade i člana 30 stav 4 Administrativnog uputstva br. 03/2013 o standardima za izradu normativnih akata, Odsek za pravo EU-a pri Kancelariji premijera, na osnovu svojih nadležnosti, dana 17. aprila 2024 izdaje sledeće

4. PRAVNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI SA ZAKONODAVSTVOM EU-a

Zahtev za pravno mišljenje sa *acquis* EU poslat je u elektronskoj 15 aprila 2024. godine.

5. UVOD

Ovim nacrtom zakona ratifikuje se „Amandman br. 2 Finansijskog sporazuma između Republike Kosovo i Evropske unije o programu IPA 2016“.¹ Ovaj Nacrt zakona ima ukupno 3 člana, a Sporazum i njegovi prilozi su sastavni deo ovog Nacrta zakona.

6. ZBIR AKATA EU KOJI UREĐUJU OBLAST NACRTA NORMATIVNOG AKTA

Delokrug IPA regulisan je primarnim i sekundarnim *acquis*-em. Zakonske odredbe prava EU koje definišu mere ekonomske, finansijske i tehničke saradnje, uključujući podršku, posebno

¹ Član 1 Nacrta akta

finansijsku podršku, sa trećim zemljama i EU-a definisane su odredbama člana 212. UFEU.² Odredbe člana 212 UFEU-a utvrđuju:

Poglavlje 2

Ekonomska, finansijska i tehnička saradnja sa trećim zemljama (član 212)

(raniji član 181a UEK)

1. Ne dovodeći u pitanje druge odredbe Ugovora, a posebno članove 208. do 211., Unija sprovodi mere ekonomske, finansijske i tehničke saradnje, uključujući podršku, posebno finansijsku podršku, sa trećim zemljama koje nisu zemlje u razvoju. Takve mere su u skladu sa razvojnom politikom Unije i razvijaju se u okviru principa i ciljeva spoljnog delovanja Unije. Akcije Unije i država članica se međusobno dopunjuju i jačaju.
2. Evropski parlament i Savet, u skladu sa redovnom zakonodavnom procedurom, donose potrebne mere za sprovođenje stava 1.
3. U okviru odgovarajućih oblasti nadležnosti, Unija i države članice saraduju sa trećim zemljama i sa nadležnim međunarodnim organizacijama. Organizacija saradnje Unije može biti predmet sporazuma između Unije i zainteresovanih trećih lica.
Prvi podstav ne utiče na nadležnost država članica da pregovaraju u međunarodnim telima i da sklapaju međunarodne sporazume.

Takođe, sekundarnim zakonodavstvom prava EU koji se odnosi na delokrug pretpristupnog instrumenta definisan je Uredbom (EU) 2021/1529 Evropskog parlamenta i Saveta od 15. septembra 2021. godine o stvaranju Instrumenta za asistenciju pristupanja (IPA III).³ Ova uredba uspostavlja Instrument za pretpristupnu pomoć (IPA III) za period višegodišnjeg finansijskog

² Konsolidovana verzija Ugovora o funkcionisanju Evropske unije [Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union] dostupno: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=EN>.

³ Uredba (EU) 2021/1529 Evropskog parlamenta i Saveta od 15. septembra 2021. o uspostavljanju Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA III) [Regulation (EU) 2021/1529 of the European Parliament and of the Council of 15 September 2021 establishing the Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA III)], dostupno: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1529&qid=1652771710674&from=en>.

okvira 2021-2027 (poznatog kao SFF 2021-2027).⁴ Transpozicija uredbe se ne primenjuje, međutim, zemlje košnice po ovoj uredbi su dužne da transponuju *acquis* EU za realizaciju ciljeva IPA III.⁵

U okviru SSP-a odredbe koje se odnose na finansijsku pomoć definisane su na sledeći način

Naslov IX Finansijska saradnja

Član 121

Za postizanje ciljeva ovog sporazuma u skladu sa članovima 7, 122 i 123 i 125, Kosovo može dobiti finansijsku pomoć od EU u obliku grantova i zajmova, uključujući zajmove od Evropske investicione banke. Finansijska pomoć EU je uslovljena daljim napretkom u ispunjavanju političkih kriterijuma iz Kopenhagena. Takođe treba uzeti u obzir ispunjavanje obaveza Kosova ovim sporazumom, kao i godišnje izveštaje o napretku za Kosovo. Finansijska pomoć EU će takođe biti podložna uslovima PSA, posebno u vezi sa angažovanjem korisnika da sprovede demokratske, ekonomske i institucionalne reforme. Finansijska pomoć koja se daje Kosovu biće usmerena ka identifikovanim potrebama, dogovorenim prioritetima i kapacitetu za apsorpciju i davanje rezultata, kao i merama preduzetim za reformu i restrukturiranje privrede.

Član 122

Finansijska pomoć, u vidu grantova, biće obezbeđena u skladu sa relevantnim propisima Evropskog parlamenta i Saveta u okviru višegodišnjeg indikativnog okvira zasnovanog na godišnjim ili višegodišnjim programima koje je utvrdila EU nakon konsultacija sa Kosovom.

Član 123

Finansijska pomoć može da pokrije sve sektore saradnje, pri čemu se posebna pažnja posvećuje oblasti slobode, bezbednosti i pravde, usklađivanju zakonodavstva sa *acquis* EU-a, društveno-ekonomskom razvoju, dobrom upravljanju, reformi javne uprave, energetici i poljoprivredi.

⁴ *Isto tu*, član 1-2. Ciljevi IPA III su navedeni u članu 6 Uredbe (EU) 2021/1529. Uvezi sa EU MFF 2021-2027, vidi preko: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM:multiannual_financial_framework.

⁵ *Vidi članove 2-3, prilozi I II Uredbe (EU) 2021/1529.*

Član 124

Na zahtev Kosova ili slučajevima posebnih potreba, EU, u koordinaciji sa međunarodnim finansijskim institucijama, može razmotriti mogućnost davanja makrofinansijske pomoći, izuzetno, što zavisi od određenih uslova, uzimajući u obzir dostupnost svih finansijskih sredstava. Ova pomoć se može dati nakon ispunjavanja uslova koji će biti postavljeni u kontekstu programa za koji je postignuta saglasnost između Kosova i Međunarodnog monetarnog fonda.

Član 125

Da bi se omogućilo optimalno korišćenje postojećih resursa, Strane će obezbediti da se finansijska pomoć EU obezbedi u bliskoj saradnji sa onom iz drugih izvora kao što su oni iz država članica, drugih zemalja van EU-a i međunarodnih finansijskih institucija. U tom smislu, Kosovo treba redovno da pruža informacije o svim izvorima pomoći.⁶

7. OPIS I PROCENA DOKUMENTA KOJI JE SA PREDLOGOM ZAKONODAVSTVA POSLALA RESORNA INSTITUCIJA

Sadržajni i tehnički aspekt

Ovim nacrtom zakona se ratifikuje „Amandman br. 2 Finansijskog sporazuma između Republike Kosovo i Evropske unije o programu IPA 2016“. TU (Tabele usklađenost) sa acquis EU-a se ne primenjuju.

Sva ostala dokumenta su poslata i delimično popunjena u skladu sa Priručnikom za popunjavanje tabela usklađenosti i Deklaracijom o usklađenosti.⁷

8. MIŠLJENJE O USAGLAŠENOSTI

Ovo mišljenje o usklađenosti zasniva se na sadržaju nacrta akta. Mišljenjem se ukazuje na odgovornost Odseka za pravo EU u PK/KP dok je institucija predlagač odgovorna za popunjavanje

⁶ Vidi Zakon br. 05/L-069 o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Kosovo, s jedne strane, i Evropske unije i Evropske zajednice za atomsku energiju, s druge strane, Službeni list: 34/2015 Datum objavljivanja: 01.12.2015, i dostupan preko: <https://gzk.rks-gov.net/actdetail.aspx?actid=11239>. U okviru NPSSSP 2022-2026 (program za implementaciju SSP-a) definisane su aktivnosti koje se odnose na finansijsku pomoć u vezi sa IPA II i IPA III.

Dostupno preko <http://mci-ks.net/sq/dokumente-udhuzese-mbi-procesin-e-prafirmat-ligjor>

Deklaracije o usaglašenosti (DoU) i Tabela usaglašenosti (TU), kada se nacrt akta odnosi na transpoziciju *acquis* EU-a. Resorne institucije su odgovorne za politiku koju vode i za stepen uskladenosti sa *acquis* EU-a. Prema tome, preliminarni periodi od delimične transpozicije do pune transpozicije su odgovornost organa predlagača nacrta uputstva. Pre toga, popunjavanje i utvrđivanje nivoa usaglašenosti sa *acquis* EU-a je odgovornost resornih institucija. *Priručnik za popunjavanje tabele i deklaracije o usaglašenosti i praktična uputstva za usklađivanje zakonodavstva Republike Kosovo sa zakonodavstvom Evropske unije*, sadrže praktična uputstva za ovaj proces.⁸

9. PROCENA USAGLAŠENOSTI

Ovim Nacrtom zakona ratifikuje se „Amandman br. 2 Finansijskog sporazuma između Republike Kosovo i Evropske unije o programu IPA 2016“. Transpozicija Uredbe (EU) 2021/1529 se ne primenjuje, međutim, zemlje korisnice po ovoj uredbi su dužne da prenesu *acquis* EU za ostvarivanje ciljeva IPA III u skladu sa domaćim sektorskim zakonima i propisima koji zahtevaju transponovanje prema odgovarajućem *acquis*⁹

S poštovanjem,

Labinote Kashtanjeva

V.d. rukovodioca Odseka za pravne poslove EU-a
Odsek za pravo EU-a/Kancelarija premijera

⁸ Dostupno preko: <http://mcl-ks.net/sq/dokumente-udhuzese-nbhi-proc-esin-c-prafivuit-digior>

⁹ *Vidi član* 3 stav. 1 Uredbe (EU) 2021/1529.